

Faggruppe: Brann- og redningstenesta
Mandatet er gitt av: Fellesnemnda nye Ålesund kommune
Versjon dato: 16.11.2017

Overordna styringsdokument «*Slik bygger vi nye Ålesund*» og dokumentet «*Felles føringar for alle delprosjekt i nye Ålesund*» ligger til grunn for faggruppa sitt arbeid.

MANDAT FOR FAGGRUPPE: BRANN- OG REDNINGSTENESTA

1.1 Bakgrunn for denne faggruppa

Intensjonsavtalen slår fast at nye Ålesund skal arbeide aktivt med å forebygge og håndtere kriser og katastrofer. Den skriver videre at det må utarbeides en ny beredskapsplan som tar høyde for samfunnstrygghet og beredskapsorganisering. Fellesnemnda skal også starte arbeidet med å harmonisere de kommunale planverkene – brann og redning er en del av dette store bildet.

I Norge er brann- og redningsvesen et kommunalt ansvar som ivaretas av kommunale eller interkommunale enheter, men med sterke sentrale føringar og krav knytta til organisering, bemanning, utstyr, kompetanse med mer. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) fører tilsyn med at kommunene oppfyller disse kravene.

I § 9 brann- og eksplosjonsvernloven fremgår krav om at kommunen skal sørge for etablering og drift av et brannvesen, som kan ivareta forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter loven, på en effektiv og sikker måte. Alle kommuner har plikt til å sørge for en effektiv brann- og redningstjeneste, alene eller sammen med andre. Kommunen skal gjennomføre en risiko- og sårbarhetsanalyse slik at brannvesenet blir best mulig tilpasset de oppgaver det kan bli stilt overfor. § 10 i samme lov fremsettes et krav om at kommunen skal dokumentere at plikten etter § 9 blir fulgt opp. Ta ansvar for nye oppgaver som krever spisskompetanse.

I 2010 ble kommunene pålagt generell beredskapsplikt gjennom Sivilbeskyttelsesloven. Den kommunale beredskapsplikten pålegger kommunene selv å ta ansvar for et systematisk, kontinuerlig og kvalitetsmessig godt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. Samanslåinga av nye Ålesund får konsekvenser både organisatorisk, administrativt og i forhold til planverk innen samfunnssikkerhet og beredskap.

1.2 Oppdragsomtale

Delprosjektet skal bidra til økt fokus på risiko og beredskap og oppfylle krava til en god samfunnssikkerhet i nye Ålesund kommune.

Prosjektets formål er å organisere brann- og redningstjenesten gjennom et samarbeid mellom tidligere selvstendige brannvesen på en slik måte at det sikrer et samlet fagmiljø med høy kompetanse, en effektiv ledelse og drift, fleksibilitet, svare på behov for økt spesialisering og opprettholdelse av nødvendig kompetanse knyttet til forebygging og beredskap.

Sammenslåing av kommunene Haram, Sandøy, Skodje, Ørskog og Ålesund, får konsekvenser for

organiseringa av brann- og redningstjenesten i disse kommunene. Per i dag er organiseringa slik:

- Ålesund har to brannstasjoner (ca. 70 årsverk), en brannsjef i heltidsstilling
- Skodje har en brannstasjon (ca. 20 deltidsansatte), en brannsjef i deltidsstilling
- Ørskog har en brannstasjon (ca. 20 deltidsansatte), en brannsjef i deltidsstilling
- Haram har sju brannstasjoner (ca. 75 deltidsansatte), en brannmester på heltid og kjøp av brannsjefsfunksjonen fra Ålesund kommune
- Sandøy har 1 brannstasjon (ca. 20 deltidsansatte), en brannsjef i deltidsstilling

Alle kommuner skal ha ei brannordning - det må utarbeides en ny brannordning for nye Ålesund kommune. Det er krav til ei felles ROS-analyse, felles beredskapsanalyse før et nytt brannordningsdokumentet kan utarbeides. Dette er et omfattende trinnvis arbeid som må vere på plass innen sammenslåinga slik at iverksettinga kan starte. I dag er analysearbeidet mangelfullt, det mangler beredskapsanalyse på alle kommuner og ROS-analyse på to kommuner. Brannordningene i de fleste kommunene er i dag er utdaterte (frå slutten av 90-talet).

Det kommer ny dimensjoneringsforskrift i 2017 som stiller strengere krav til nye Ålesund kommune både operativt, forebyggende, beredskap, ledelse o.a. innen brann og redning. Kommunene skal følge opp den nye forskrifta lenge før 2020, enten i hver enkelt kommune eller for nye Ålesund kommune. Det er ikke hensiktsmessig at kvar kommune går i gang med dette omfattande arbeidet kvar for seg.

1.3 Mål

1.3.1 Effektmål

Nødvendig fusjonering innen brann- og redningstenesta skal vere på plass innan 1.1.2020.

Nødvendig ROS-analyse, beredskapsanalyse og ny brannordning skal foreligge for hele kommunen slik at den er gjeldende i 2020. Utredningen skal omfatte brannfaglige, forebyggende- og beredskapsmessige problemstillinger og skal også omfatte feiertjenesten. Utredningen skal også kvalitetssikre innholdet i nye Ålesund brannvesen herunder materiell, kjøretøy, bygninger og kompetanse.

1.3.2 Resultatmål

Del A: Kartleggingsfase:

- Oversikt over regelverk som er relevant for sikkerhet og beredskap og eventuelle lokale bestemmelser/forskrifter.
- Oversikt over eksisterende dokumentasjon – og planverk, kartgrunnlag, prosessbeskrivelser, statestikk, risikoanalyser mv.
- Kartlegge sårbare objekter og særskilte behov inkl. befaringer.
- Utføre fareidentifikasjon, inndeling av analyseobjekt, basisliste over hendelser.

Leveranse del A: Spesifikk liste over uønskede hendelser.

Del B: Gjennomføring av Risiko- og Sårbarhetsanalyse :

- Avklaring av sikkerhetstiltak, beskrive analyseobjektet, utrede sårbarhet og klargjøre forutsetninger.
- Gjennomgå kriterier for klassifisering av sannsynlighet og konsekvens.
- Utarbeide ROS-analyse for Skodje og Sandøy kommune (Sandøy snart ferdig).
- Gjennomføre risikoanalyse med utgangspunkt i erfaring, statestikk, skjønn og ta stilling til risiko

for hendelser basert på kommunenes ROS-analyser.

- Utføre tiltaksvurdering ; -kartlegge eksisterende tiltak, -beslutte nye forebyggende tiltak og revurdere risiko.

Leveranse del B: Rangere hendelser i forhold til risiko.

Del C: Beredskapsanalyse og utvikling av beredskapsplan:

- Utarbeide oversikt over fellehendelser.
- Kriterier for å velge dimensjonerende hendeler.
- Utarbeide scenarier.
- Etablere operative mål.
- Dimensjonere bemanningen.
- Dimensjonere kompetansen.
- Dimensjonere materiellbehov.
- Utarbeide struktur for beredskapsplan basert på beredskapsnivå.
- Utarbeide beredskapsplan.

Leveranse del C: Beredskapsplan med underlag.

Del D: Forslag til dimensjonering av brann- og redningstjeneste

- Utarbeide forslag på hvordan et nytt brann- og redningsvesen kan organiseres og driftes. Nye Ålesund brannvesen blir en stor organisasjon med over 200 tilsatte.
(Faggruppa er kjent med at andre delprosjekt og komiteer jobber med organisasjonsstruktur og vurdering av interkommunale samarbeid i den nye kommunen)
- Utarbeide ny felles ROS-analyse for nye Ålesund kommune, basert på ROS-analyse brann- og redning og beredskapsanalyse for den nye kommunen.
- ROS-analyse behandles og godkjennes på politisk nivå i nye Ålesund.
- Nytt brannordningsdokument for nye Ålesund brannvesen utarbeides og godkjennes på politisk nivå i nye Ålesund.

Leveranse del D: Korrekt dimensjonert brann- og redningstjeneste satt i drift.

1.4 Organisering og ansvar

- Faggruppa skal bestå av en representant fra hver kommune som har brannfaglig kompetanse, det kan naturlig være brannsjef eller brannmester.
 - Haram kommune: Nils Kristen Skaar
 - Sandøy kommune: Kim André Brevik
 - Skodje kommune: Magnar Kvalvik
 - Ørskog kommune: Kjell Arve Lid
 - Ålesund kommune: Geir Thorsen
- Leder av faggruppa er Geir Thorsen, brannsjef i Ålesund, Giske og Haram.
- Tillitsvalgt tiltrer gruppa.
- HVO tiltrer ved behov.

Sekretariatfunksjon legges til administrasjonen i Ålesund brannvesen KF.

Det opprettes undergrupper etter behov under faggruppa. Dette etter avtale med prosjektleder jf. felles retningslinjer for delprosjekt og arbeidsgrupper i nye Ålesund.

1.5 Rapportering

Rapportering skal skje i styringslinjene til prosjektorganisasjon for nye Ålesund kommune. Faggruppa rapporterer undervegs til prosjektleder etter avtale.

Prosjektplan med risikoanalyse legges frem for prosjektleder og deretter AU og fellesnemnda.

1.6 Prosjektplan, framdriftsplan og risikoanalyse

Fellesnemnda ber faggruppa komme tilbake med en prosjektplan for hvordan de vil løse mandatet, med fremdriftsplan/faseinndeling og risikoanalyse for arbeidsgruppeperioden.

1.7 Avhengigheter til andre delprosjekt

Faggruppa må forholde seg til delprosjekter med samordningsfunksjoner og samordningsansvar for etablering av nye Ålesund. Dette er delprosjekt A1 til A7, samt A10 og det kommende delprosjektet for administrativ organisering og struktur for nye Ålesund.

Politisk komitè for Interkommunale samarbeid har også overlapp med dette prosjektet.

Faggruppa vil etter hvert plasseres under et overordnet fagområde/hovedområde, sammen med flere andre beslektede faggrupper.

1.8 Økonomisk ramme for faggruppa

Faggruppa har foreløpig ikke fått økonomisk ramme.

2 Relevante lenker, referanser og vedlegg

Viktige relevante lenker, referanser og vedlegg til denne faggruppa:

- Brann- og eksplosjonsvernloven.
- Sivilbeskyttelsesloven.
- Forskrift om systematisk helse-, miljø-, og sikkerhetsarbeid i virksomheter.
- Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen.
- Forskrift om brannforebygging.
- Forskrift om driftsstøttetjenester til Nødnettutstyr ved brannvesenets nødalarmingsentral og brannvesen for øvrig.
- Stortingsmelding nr. 35; Brannsikkerhet.
- Stortingsmelding nr. 29; Samfunnssikkerhet.
- Stortingsmelding nr. 10; Risiko i et trygt samfunn.
- JD/DSB sin utredning Brannstudien.